



Городская Дума города Салехарда

ПРОТОКОЛ № 12

публичных слушаний в Городской Думе города Салехарда по проекту решения
Городской Думы города Салехарда «О бюджете города Салехарда на 2016 год»

Дата проведения публичных слушаний:	23 ноября 2015 г.
Время проведения:	с 17.00 часов до 17.35 часов.
Место проведения:	г. Салехард, ул. Свердлова, 48, здание Администрации муниципального образования город Салехард, зал заседаний, кабинет 102.
Предмет слушаний:	Проект решения Городской Думы города Салехарда «О бюджете города Салехарда на 2016 год»
Основание для проведения публичных слушаний:	Постановление Председателя Городской Думы Салехарда от 06 ноября 2015 года № 21-ПП «О проведении публичных слушаний».
Организатор подготовки документации:	Департамент финансов Администрации города Салехарда.

Информационное сообщение о проекте документации опубликовано:

- в газете «Полярный Круг» от 12.11.2015 № 46 (1235);
- на официальном сайте Администрации муниципального образования город Салехард в разделе «Публичные и общественные слушания»;
- на сайте Городской Думы муниципального образования город Салехард в разделе «Публичные и общественные слушания».

Председательствующий на публичных слушаниях – Панасюк Эдуард Владимирович,
заместитель Председателя Городской Думы города Салехарда.

Присутствовали: 54 человека.

Список участников публичных слушаний прилагается.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте решения Городской Думы города Салехарда «О бюджете города Салехарда на 2016 год».

Докладчик: Уфимцева Елена Викторовна - начальник департамента финансов Администрации города

Повестка Заседания принята единогласно.

СЛУШАЛИ: О проекте решения Городской Думы города Салехарда «О бюджете города Салехарда на 2016 год».

Уфимцева Е.В.: Озвучила участникам публичных слушаний основные параметры бюджета города Салехарда на 2016 год (Приложение к протоколу).

Панасюк Э.В.: поблагодарил Уфимцеву Е.В. за доклад и предоставил слово аудитору Контрольно-Счетной палаты города Салехарда Тепловской А.В.

Тепловская А.В.: Сказала, что «по результатам рассмотрения проекта бюджета Контрольно-Счетная палата считает необходимым отметить, что

Общий объем доходов в 2016 году планируется выше уровня уточненного бюджета 2015 г. на 3,3 %, при этом собственные доходы планируются ниже на 9 %.

Расходы бюджета на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года планируются на том же уровне.

Как и прежде основное направления финансирования это социально-культурная сфера, в 2016 году на ее финансирования приходится 3 932 067,0 рублей (70 % в общем объеме расходов), что на 5 % больше от уточненного бюджета 2015 года.

Снижение объема расходов городского бюджета в 2016 году в сравнении с 2015 годом (уточненный бюджет) планируются по 4 разделам бюджетной классификации:

- ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ 71 %
- НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА 83 %
- НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 68 %
- ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО 86 %

Увеличение планируется по 7 разделам бюджетной классификации, в том числе по разделам социальной сферы:

- ОБРАЗОВАНИЕ 106 %
- КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ 104,7 %
- ЗДРАВООХРАНЕНИЕ 150,2 %
- СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА 102 %
- ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ 118 %

На основании вышеизложенного видно, что согласно представленной структуре и динамики расходов бюджета, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой муниципального образования, более половины бюджетных расходов в 2016 году, как и прежде будут направляться на обеспечение повышения качества жизни населения города.

Бюджет остается социально направленным, в части доходов и расходов сбалансированным.

Заключение контрольно-счетной палаты на проект решения о городском бюджете будет направлено в Городскую Думу города Салехарда и Администрацию города в установленные положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Салехард сроки».

Панасюк Э.В.: поблагодарил Тепловскую А.В. и попросил участников слушаний задавать вопросы.

ВЫСТУПИЛИ:

Стратий Ю.Ф.: Спросил, в 4 квартале 2015 года МП «Салехардэнерго» сталкивается с тем что у муниципальных бюджетных учреждений не хватает средств на оплату коммунальных услуг, не повторится ли эта ситуация в 2016 году?

Уфимцева Е.В.: Проект бюджета на 2016 год отличается от предыдущего тем, что весь полный объем потребностей в коммунальных услугах предусмотрен и ситуация этого года не повторится.

Пизняк А.И.: Бюджет города на 2016 год большей частью сформирован из межбюджетных трансфертов, есть ли риски, что межбюджетные трансферты будут выполнены не в полном объеме?

Уфимцева Е.В.: Риски того что межбюджетные трансферты будут выполнены не в полном объеме отсутствуют. Если только субъект не примет решение об их оптимизации.

Панасюк Э.В.: Вынес на голосование участников публичных слушаний, следующее решение:

Рекомендовать Городской Думе города Салехард принять проект решения Городской Думы город Салехард «О бюджете города Салехарда на 2016 год».

Попросил **всех присутствующих** проголосовать!

ГОЛОСОВАЛИ «за» - 54 чел.

«против» - 0 чел.

«воздержались» - 0 чел.

Решение принято единогласно!

Председатель публичных слушаний

Э.В. Панасюк

Секретарь

В.А. Галямшин

Доклад начальника департамента финансов Администрации города Салехарда
Е.В.Уфимцевой

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Уважаемые участники публичных слушаний!

Администрация города выносит на публичные слушания проект решения Городской Думы «О бюджете города Салехарда на 2016 год».

Бюджет муниципального образования город Салехард на 2016 год разработан с учётом особенностей, установленных Федеральным законом «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ и соответствующим решением Городской Думы города Салехарда № 80 от 30 октября 2015 года.

Как и в предыдущие периоды в целях минимизации угроз несбалансированности бюджета его подготовка осуществлялась на основе «консервативного», то есть наиболее реалистичного варианта экономического прогноза.

Осуществление бюджетного планирования на 2016 год производилось в соответствии с неизменной политикой города по обеспечению социальной и экономической стабильности, по эффективному распределению финансовых ресурсов, по безусловному исполнению всех принятых социальных и публичных обязательств.

Руководствуясь принципом адресности и целевого характера бюджетных средств, представленный проект бюджета будет реализован в рамках 1 ведомственной и 17 (семнадцати) муниципальных программ, включающих в себя 54 подпрограммы (24 947,0 млн.руб.: ГД – 14752; резервный фонд – 10,000, сельхозперепись – 195,0), ресурсное обеспечение которых в совокупности составит 5 млрд. 576 млн. рублей, а это 99 % от общего объема расходов бюджета.

Бюджет города сбалансирован и утверждается, как и прежде, без дефицита. Доля межбюджетных трансфертов из окружного бюджета в 2016 году весьма значительна и составит 72 % от общего объема доходов бюджета.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен предельный размер муниципального долга. В 2016 году он не должен превышать 17 млн. рублей.

Формирование доходной базы городского бюджета осуществлялось исходя из ожидаемой оценки поступления налогов и сборов в городской бюджет.

Как и прежде, считаю необходимым подчеркнуть, что работа по увеличению налогового потенциала, формированию устойчивой собственной доходной базы являются безусловными приоритетами налоговой политики города.

Объем бюджета по доходам на 2016 год прогнозируется в сумме 5 млрд. 620 млн. рублей (+ 240 млн. руб.), что на 4,5 % больше сопоставимых показателей 2015 года, из них объем межбюджетных трансфертов из окружного бюджета составит 4 млрд. 043 млн. рублей (+ 336 млн.руб.), объем собственных доходов городского бюджета составит 1 млрд. 577 млн. рублей или 28 % от общей суммы доходов (- 96 млн.руб.).

Структура доходной части городского бюджета состоит: из налога на доходы физических лиц, удельный вес которого составляет 18,4 % в общем объеме доходов, из налогов на совокупный доход и доходов от использования муниципального имущества, объем которых составляет соответственно 4 % и 3 % от общего объема доходов, из прочих налогов и сборов, доля которых составляет 2,6 %, и межбюджетных трансфертов,

как уже было озвучено ранее, с объемом 72 % от общего объема доходов городского бюджета.

Основной составляющей собственных доходов является налог на доходы физических лиц. Сумма поступлений указанного налога в городской бюджет составит в 2016 году 1 млрд. 034 млн. рублей.

Указанный объем поступлений исчислен, исходя из нормативов отчислений, установленных законодательством.

Также одной из существенных составляющих являются налоги на совокупный доход. В 2016 году ожидаются поступления в сумме 220 млн. рублей.

Прогноз поступлений по налогам на имущество составит в совокупности 59 млн. рублей, в том числе по земельному налогу ожидается доходов в сумме 45 млн. рублей, по налогу на имущество физических лиц 14 млн. рублей.

Объем доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составит 60 млн. рублей.

Не озвученные мной прогнозы по другим видам собственных доходов городского бюджета в 2016 году сформированы исходя из установленных нормативов отчислений и на основании данных главных администраторов соответствующих доходов.

В 2016 году в виде межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа передаются следующие средства:

- субвенции 2 млрд. 041 млн. рублей;
- субсидии 580 млн. рублей;
- дотация 1 млрд. 422 млн. рублей.

Расходы бюджета, как и прежде, направлены на реализацию полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, переданными государственными полномочиями и с учётом безусловной реализации Указов Президента в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников организаций бюджетной сферы.

При реализации бюджетной политики города особую роль в предстоящем периоде приобретает результат использования бюджетных средств, поиск резервов и оптимизация бюджетных расходов с учётом оценки эффективности их использования и выбранных приоритетов.

Общий объем расходов бюджета в 2016 году определен в сумме 5 млрд. 620 млн. рублей, на 4,5 % больше параметров бюджета 2015 года.

На решение общегосударственных вопросов запланировано 359 млн. рублей (- 77 млн. руб.). В пределах данных средств, как и прежде, будут осуществляться расходы на содержание органов местного самоуправления и их структурных подразделений, на непредвиденные расходы городского бюджета, на мероприятия по совершенствованию и развитию муниципальной службы и противодействию коррупции, на содержание и ремонт объектов муниципальной собственности и на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций (казаки – 3079,0 т.р.).

На финансирование национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 2016 год предусмотрены средства в сумме 56 млн. рублей.

В составе расходов по данному направлению учтены средства на содержание профильного Управления и его подведомственного учреждения, на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и на обеспечение пожарной безопасности.

На решение вопросов в сфере национальной экономики на 2016 год предусмотрены средства в сумме 523 млн. рублей, что на 19 % больше сопоставимых показателей 2015 года.

В рамках реализации данного направления продолжится работа по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения (204 млн. руб.), по

развитию улично-дорожной сети и повышению безопасности дорожного движения (5 млн. руб.) в пределах средств сформированного муниципального дорожного фонда, объем которого в 2016 году составит 209 млн. рублей.

В 2016 году продолжится субсидирование компенсации выпадающих доходов от оказания услуг населению городским транспортом. На данные цели в бюджете города предусмотрено более 67 млн. рублей.

В целом в отрасли жилищно-коммунального комплекса в 2016 году планируется направить 640 млн. рублей (-10 млн.). Объем средств, предусмотренных на расходы по данной отрасли, составляет 11,4 (одиннадцать целых и четыре десятых процента) % от общего объема расходов городского бюджета.

Расходы на жилищное хозяйство составят 136 млн. рублей, из них:

- на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания будет направлено 10 млн. рублей;

- на проведение капитального ремонта и поддерживающих мероприятий в муниципальном жилищном фонде более 4 млн. рублей;

- на уплату взносов региональному оператору на капитальный ремонт жилых и нежилых муниципальных помещений, находящихся в многоквартирных домах, 17 млн. рублей;

- на ведение расчетных операций за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда более 2 млн. рублей;

- и на компенсацию стоимости услуг организациям, осуществляющим откачку и вывоз бытовых сточных вод, 102 млн. рублей.

Расходы на коммунальное хозяйство составят в 2016 году 225 млн. рублей (-70 млн. руб.),

из них:

- 30 млн. рублей будут направлены на возмещение недополученных доходов юридическим лицам, осуществляющим оказание услуг по помывке населения в общественных банях;

- 11 млн. рублей на возмещение недополученных доходов юридическим лицам, созданным и наделенным статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела.

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы на сумму 184 млн. рублей планируется осуществить работы:

- по инженерному обеспечению квартала № 25, микрорайонов «Солнечный» и СНТ «Удача», а так же крытой спортивной площадки с искусственным льдом (97,188 млн.руб.);

- по газификации города Салехарда (6 млн.руб.);

- по реконструкции 1-го и 2-го пусковых комплексов канализационных очистных сооружений (45,450 млн. руб.);

- и по проектно-изыскательским работам объекта «Электростанция 500 кВт (киловатт) с расширением парка ГСМ в п. Пельвож» (35,350 млн.руб.).

С целью поддержки внешнего облика нашего города и создания наиболее благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности горожан, в 2016 году на благоустройство города направляется 106 млн. рублей (-21).

За счет данных средств будут проводиться работы по уличному освещению (39,3) и озеленению территории города (7,9), по организации и содержанию мест захоронений (2,1), по содержанию инженерных сооружений на них (17,0), и будут осуществляться прочие мероприятия по благоустройству территории города (39,7).

В рамках реализации прочих мероприятий по благоустройству будут, как и прежде, содержаться общегородские земли, объекты социально-культурного назначения, объекты иллюминации и детские игровые площадки, будет проводиться рекультивация земель и осуществляться отлов бродячих животных.

На реализацию вопросов в сфере образования в 2016 году выделено 2 млрд. 585 млн. рублей (+225,0), что составляет 46 % от общей суммы расходов городского бюджета.

Из указанной суммы расходов на дошкольное образование направляется 891 млн. рублей (+140), на общее образование 1 млрд. 285 млн. рублей (+65), на молодежную политику и оздоровление детей более 55 млн. рублей (+7) и на другие вопросы в области образования 354 млн. рублей (+12).

За счет указанных средств будет обеспечено финансирование субсидий для 19 (девятнадцати) дошкольных учреждений, 7 (семи) общеобразовательных учреждений, 6 (шести) учреждений дополнительного образования и Салехардского центра молодёжи.

Так же за счет указанных средств будет осуществляться финансовое обеспечение профильного департамента и трех его подведомственных учреждений.

В предстоящем году продолжится реализация мероприятий, направленных на развитие муниципальной системы образования, и на совершенствование организации питания обучающихся. На данные расходы планируется направить 8 и 45 млн. рублей соответственно.

В целях исполнения переданных полномочий автономного округа на организацию деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними (12,4) и на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (7,8) в бюджете предусмотрены средства в размере более 20 млн. рублей.

В целях социальной поддержки педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, учитывая ее значимость и востребованность, мы продолжаем выплачивать денежную компенсацию для возмещения затрат, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений (1313 т.р. в квартал, 5252 в год). Напомню, что ежемесячный размер данной компенсации составляет 10 тысяч рублей в месяц с учетом подоходного налога.

Так же хочу довести до сведения участников публичных слушаний, что в 2016 году мы приступает к ремонту здания гостиницы «Полярный Круг» (Б.Кнунянца 70) в целях его перепрофилирования в специализированный жилищный фонд для решения проблемы, связанной с предоставлением жилых помещений педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций. Указанное перепрофилирование позволит создать 29 комнат и разместить в них до 65 педагогических работников, в том числе работников, приглашённых на работу в муниципальные образовательные организации. Совокупная стоимость ремонтных работ составит 8 млн. рублей.

Без учёта вышеозвученных мною затрат, всего на проведение ремонтных работ образовательных организаций в 2016 году выделяется более 12 млн. рублей. Конечно, данная сумма не значительна, но позволит провести ремонты в 10 (десяти) детских садах и 4 (четырёх) школах. Обращаю внимание, что основная часть работ будет направлена на устранение предписаний межведомственной комиссии по противодействию экстремистской и террористической деятельности в муниципальном образовании город Салехард (10736,0 т.р.).

В сфере молодежной политики и оздоровления детей в 2016 году будут осуществляться мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей и учащейся молодежи города, по развитию патриотического воспитания молодёжи, по противодействию злоупотреблению наркотиками и по профилактике экстремизма.

В целях профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними гражданами на территории города, в 2016 году мы продолжаем создавать рабочие места для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Для создания 470 таких мест из бюджета города будет направлено более 8 (восьми) млн. рублей.

На сферу культуры и кинематографии из городского бюджета в следующем году направляется 292 млн. рублей (+7% или + 20 млн.руб.). В данном разделе традиционно предусмотрены средства на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, на развитие библиотечного дела, на сохранение традиционного образа жизни, культуры, языка коренных малочисленных народов Севера, на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия и на развитие культуры и искусства в нашем городе.

Так же в следующем году на сумму более 5 млн. рублей мы планируем провести ремонтные работы в здании бывшей Детской библиотеки по адресу ул. Свердлова, 14, в которой в настоящее время находится репозитарный (обменно-резервный) фонд библиотек, и в здании Центральной библиотеки по адресу ул. Комсомольская, 17, которая находится на техническом этаже многоквартирного дома (систематически подвергается затоплению).

В сфере здравоохранения в 2016 году на сумму более 10 млн. рублей нами будут осуществляться переданные государственные полномочия по обеспечению льготной зубопротезной помощью отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2007 года № 146-ЗАО. Для информации: в среднем за год указанной помощью пользуется от 150 до 180 граждан (2014 год -189, 2015 год-150).

На развитие физической культуры и спорта в 2016 году направляются средства в сумме более 42 млн. рублей. За счет указанных средств продолжится реализация мероприятий по созданию условий, обеспечивающих возможность для горожан систематически заниматься физической культурой и спортом.

Хочется отметить, что в последние два года город ставит перед собой максимальные задачи в развитии физической культуры и спорта. Как Вы знаете, в этом году Детско-юношеская спортивная школа наконец-то обрела своё спортивное сооружение. Работа наша в данной сфере не останавливается. В 2016 году на базе Детско-юношеской спортивной школы мы создадим отдел проведения мероприятий и отдел ГТО в рамках реализации Указа Президента РФ «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)». Создание таких структурных подразделений позволит увеличить главный показатель муниципального образования в данной сфере --- это - «количество систематически занимающихся физической культурой и спортом».

На средства массовой информации в 2016 году направляется 110 млн. рублей, в том числе на телевидение и радиовещание 72 млн. рублей, на периодическую печать и издательство 26 млн. рублей, и на другие вопросы в области средств массовой информации 12 млн. рублей.

За счет указанных средств, как и прежде, будет производиться финансирование двух муниципальных информационных учреждений, осуществляющих вещание телевидения «Северный ветер», трансляции на телеканале «Звезда», радио «Северный ветер» и «Радио -7», а также выпуск газеты «Полярный круг».

Будет продолжена реализация мероприятий по развитию в нашем городе институтов гражданского общества и поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций, по профилактике экстремизма, поддержке толерантности и межкультурных отношений.

Не менее важным направлением расходования средств городского бюджета, как и прежде, остается социальная политика. Объем средств, выделенных на эти цели, составит в 2016 году 1 млрд. 002 млн. рублей (-13), что составляет 17,8% от общего объема расходов городского бюджета.

Из них на пенсионное обеспечение граждан направляется более 34 млн. рублей и на социальное обеспечение населения 573 млн. рублей. В рамках социального обеспечения населения на сумму 565 млн. рублей будут осуществляться переданные государственные полномочия и на 8 млн. рублей исполняться расходные обязательства муниципального образования, установленные для решения вопросов местного значения.

В рамках реализации мероприятий, направленных на охрану семьи и детства, на сумму более 133 (ста тридцати трех) млн. рублей будут производиться следующие выплаты:

- компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (37 млн. руб.);

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю (56 млн. руб.); и компенсационные выплаты одному из родителей на ребенка, не посещающего дошкольные образовательные организации (40 млн. руб.).

Следует отметить, что в целях реализации других вопросов в области социальной политики в 2016 году продолжится реализация мероприятий по формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, по совершенствованию социальной поддержки семьи и детей, по организации отдыха и оздоровления детей и по улучшению условий и охраны труда в муниципальных учреждениях.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Уходящий 2015 год ознаменован рядом событий и юбилейных дат:

- введен в эксплуатацию новый детский сад «Умка» на 200 мест;
- мы с Вами выбрали депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа;
- достойно организовали празднование 420-летия со Дня образования города Салехарда;
- и принимаем активное участие в подготовке к празднованию 85-летия со Дня образования Ямало-Ненецкого автономного округа.

В следующем году на территории города так же пройдет ряд значительных мероприятий, таких как:

- выборы депутатов Тюменской областной Думы 6 созыва;
- выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 7 созыва;
- и проведение в нашем городе Государственного Совета Российской Федерации.

Проведение последнего из указанных мероприятий лишний раз подтверждает, что наш город является достойной площадкой для проведения такого уровня мероприятий и результат работы городских властей по созданию наиболее благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности наших горожан очевиден.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Несмотря на замедление темпов экономического роста и ограниченность финансовых ресурсов, Вам на рассмотрение представлен, повторюсь, сбалансированный - бездефицитный бюджет.

Его структура не претерпела существенных изменений. Наибольший удельный вес, как и прежде, составляют расходы на культуру, образование, социальную политику, физическую культуру и спорт (более 67 %).

Приоритетом при его формировании являлось безусловное выполнение принятых расходных обязательств, при этом в первоочередном порядке – обеспечение социально-значимых расходов.

Хочу выразить огромную благодарность всем участникам за совместную работу при формировании бюджета на 2016 год.

Спасибо за внимание!